



Naš znak: 204/10

U Zagrebu, 28. lipnja 2010. g.

HRVATSKI SABOR
Predsjednik, gđin Luka Bebić, mr. sc.
Klubovima zastupnika

PREDMET: Izmjene i dopune Poslovnika Hrvatskoga sabora
- prijedlog Sindikata, upućuje se

Poštovani,

Sindikata državnih i lokalnih službenika i namještenika Republike Hrvatske, temeljem činjenice da Hrvatski sabor učestalo donosi zakone kojima se pojedina pitanja prepuštaju urediti drugim zakonskim i podzakonskim aktima – uredbama, odlukama i rješenjima, a da za to u zakonskim prijedlozima nisu navedeni precizni rokovi i nositelji izrade takvih akata, predlaže odgovarajuće izmjene i dopune Poslovnika Hrvatskog sabora, kojima bi se takvo stanje promijenilo i zakonodavni voluntarizam ustupio mjesto konzistentnom i uređenom pravnom sustavu, u kojem zakoni neće generirati pravnu nesigurnost.

Stoga Sindikata predlaže izmjenu članka 132. Poslovnika Hrvatskoga sabora kako slijedi (tekst koji se dodaje u postojeći članak otisnut je masnim – „boldanim“ slovima):

“b) Prijedlog zakona

Sadržaj prijedloga

Članak 132.

Prijedlog zakona sadrži:

- ustavnu osnovu donošenja zakona,
- ocjenu stanja i osnovna pitanja koja se trebaju urediti zakonom te posljedice koje će donošenjem zakona proisteći,
- ocjenu i izvore potrebnih sredstava za provođenje zakona,
- tekst prijedloga zakona, s obrazloženjem,
- tekst odredbi važećeg zakona koje se mijenjaju, odnosno dopunjuju, ako se predlaže izmjena ili dopuna zakona.

Ukoliko se prijedlogom zakona propisuje pojedina pitanja urediti drugim zakonima i podzakonskim aktima (uredbe, odluke, rješenja), predlagatelj je dužan navesti konkretne rokove i nositelje izrade takvih zakona i podzakonskih akata te, u slučaju da se zakon usvoji, Hrvatski sabor izvijestiti o ne izvršenim obvezama po isteku roka za donošenje zakona i podzakonskih akata, bilo da se radi o onima koje proistječu iz samog zakona ili njegovih provedbenih propisa.

U slučaju ne donošenja zakona i podzakonskih akata u rokovima navedenim u zakonskom prijedlogu i njegovim provedbenim propisima, Hrvatski sabor će raspraviti stanje na području primjene zakona i o tome obavijestiti Vladu Republike Hrvatske radi izvršenja zakonskih obveza u svezi s donošenjem podzakonskih akata predviđenih određenim zakonom i njegovim provedbenim propisima.

Uz prijedlog zakona predlagatelj može dostaviti i odgovarajuću dokumentaciju, posebice stručna mišljenja, prihvaćene među narodne ugovore i druge akte kojima obrazlaže svoj prijedlog.

Predlagatelji zakona dužni su dostaviti prijedlog zakona jezično pregledan, odnosno ispravljen.

Kad su predlagatelji zakona zastupnici, radna tijela ili klubovi zastupnika njihov prijedlog jezično će pregledati, odnosno ispraviti lektorska služba Sabora za vrijeme trajanja postupka donošenja zakona.”

Kao ilustraciju stanja u kojem Hrvatski sabor donosi manjkave zakone za čiju provedbu nitko ne snosi odgovornost, navodimo slučaj Zakona o državnim službenicima iz 2006. godine.

Ovim je Zakonom, između ostalog, propisano da će Vlada posebnim zakonom, bez navođenja roka, urediti plaće i druga materijalna prava državnih službenika. Sada je 2010. godina, a takvog zakona još nema.

Zakonom je propisano i da će Vlada u roku od šest mjeseci od stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti uredbu o klasifikaciji radnih mjesta i plaćama namještenika.

Uredba nije donijeta.

Također, Zakonom je uvedena institucija posrednika u državnoj službi, sa zadaćom posredovanja u cilju razrješenja spornih odnosa između službenika, koje službenici biraju između sebe. Posrednici su izabrani na mandat od tri godine i za svoj rad imaju pravo na posebnu naknadu, čiju visinu utvrđuje čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose.

Prvim posrednicima već je istekao trogodišnji mandat. Jesu li drugi posrednici izabrani nije nam poznato, ali odluka o visini naknade za posrednike do danas nije donijeta.

Nadalje, Zakonom je propisano da će se u roku šest mjeseci donijeti uredba kojom se uređuju oblici, način i uvjeti izobrazbe državnih službenika.

Uredba je stupila na snagu 6. veljače 2007. godine i njome je utvrđeno kako će se svakom pojedinom vježbeniku odrediti za mentora službenik koji ima istaknute rezultate u službi i u posljednje je dvije godine ocijenjen ocjenom izvanredan ili odličan.

Mentor ima pravo na posebnu mjesečnu naknadu za svoj rad, čiju visinu određuje čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležan za službeničke odnose posebnim rješenjem.

Treba li reći da se mentori vježbenika u državnim tijelima redovito određuju i odrađuju svoj stručan i odgovoran posao, ali bez odgovarajuće naknade, iako je rješenje o naknadi trebalo donijeti u roku od 30 dana od stupanja uredbe na snagu.

Jednako je tako i s osobama angažiranim na programima izobrazbe državnih službenika, koji također imaju pravo na naknadu za obavljeni rad na izobrazbi državnih službenika, a visinu naknade odlukom utvrđuje Vlada RH.

Naravno, Vlada takvu odluku također nije donijela u roku od 30 dana kako to propisuje uredba.

Zakonom je predviđeno donošenje etičkog kodeksa, što je učinjeno te imenovanje povjerenika za etiku u svakom državnom tijelu, koji, sukladno kodeksu, imaju pravo na posebnu naknadu, čiju visinu utvrđuje čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose.

Visina naknade za povjerenike za etiku još uvijek nije utvrđena.

Alibi za ne donošenja zakonskih i podzakonskih akata nije recesija, budući da rok za njihovo donošenje seže godinama unatrag, u vrijeme gospodarskog rasta.

Sindikata smatra da se ovakvom (ne)provedbom zakona koje donosi Hrvatski sabor potkopava autoritet jedne od tri sastavnica vlasti u Republici Hrvatskoj, one zakonodavne i držimo kako bi visoki dom kojem ste na čelu i njegovi zastupnici trebali pokazati interes za sudbinu zakona izglasanih u Hrvatskom saboru te Vam u toj vjeri dostavljamo prijedlog izmjena i dopuna Poslovnika Hrvatskog sabora.

S poštovanjem,



GLAVNI TAJNIK
Siniša Kuhar

O tome obavijest:

1. Predsjednik Republike
Gđin Ivo Josipović, prof. dr. sc.
2. Predsjednica Vlade Republike Hrvatske
Gđa Jadranka Kosor, dipl. iur.
3. Pismohrana, ovdje