



Naš znak: 229-4/09

U Zagrebu, 30. srpnja 2009.

## JEDINICAMA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE

- županijama
- gradovima
- općinama

**PREDMET: Zakon o plaćama u lokalnoj i područnoj  
(regionalnoj) samoupravi**  
- prijedlog Sindikata, dostavlja se

Poštovani,

vjerojatno ste upoznati sa sadržajem Prijedloga Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, kojim se osnovica za plaće utvrđuje u visini osnovice za obračun plaće državnih službenika i namještenika, smanjuje raspon koeficijenta za obračun plaće i određuje prestanak važenja kolektivnih ugovora i drugih sporazuma, kojima su propisana mjerila za određivanje plaća i naknada u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Ovakav zakonski prijedlog prošao je prvo čitanje u Hrvatskom saboru usprkos argumentiranim kritikama oponenta ovakvog, po mišljenju mnogih, neustavnog akta kojim se zadire u samoupravni djelokrug JLPS na nedopustiv način te ugrožava sloboda sindikalnog organiziranja i razina stečenih prava utvrđenih kolektivnim ugovorima i aktima poslodavaca.

Prijedlog Zakona suprotan je i zaključcima GSV-a od 30. lipnja 2008. godine, u donošenju kojih je sudjelovao i SDLSN. U zaključcima se, između ostalog, kaže: „Uvažavajući potrebu ujednačavanja plaća zaposlenih u javnoj upravi, Vlada RH će prilikom izrade novog sustava plaća u javnoj upravi započeti s uspostavom jedinstvenog sustava plaća na razini cjelokupne javne uprave. Postupak harmonizacije plaća diferenciranim rastom završit će po točno predviđenoj dinamici u trajanju od više godina, s ciljem da niti jednom službeniku plaća ne pada, već će se usklađivanje vršiti postupno“.

Skrećemo Vam pozornost i na činjenicu da u izradi Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi nisu sudjelovali ni predstavnici poslodavca, odnosno JLPS, ni predstavnici sindikata lokalnih službenika i namještenika, za razliku od zajedničkih radnih skupina koje su osnovane za izradu zakona u javnim i državnim službama.

Također, Zakon o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ne predviđa prijelazni period u kojem bi se počeo primjenjivati ili, kao npr. Prijedlog Zakona o plaćama državnih službenika, zaštitne odredbe koje se odnose na službenike i namještenike kojima bi po novom zakonu plaće trebale padati.

U dijelu pak koji se odnosi na kolektivno pregovaranje, Zakon ukida mogućnost pregovaranja JLPS i sindikata lokalnih službenika i namještenika o osnovici za obračun plaće, jer se ona utvrđuje u pregovorima između Vlade i sindikata državnih službi, ali i odredbe postojećih kolektivnih ugovora kojima su regulirana mjerila za određivanje plaća i naknada.

To znači da, pored odredbi kolektivnih ugovora kojima se regulira osnovica za izračun plaće, prestaju vrijediti odredbe o naknadi za vrijeme korištenja godišnjeg odmora, plaćenog dopusta, jubilarnoj nagradi, uskrsnici, regresu, daru za djecu, božićnici, pomoći za bolovanje, otpremnini za odlazak u mirovinu, otpremnini u slučaju prestanka službe i dr. čime se praktično suspendiraju postojeći kolektivni ugovori na razini lokalne samouprave (npr. Zakon o radu kaže da za razdoblja u kojima ne radi zbog opravdanih razloga radnik ima pravo na naknadu plaće, kao i da za vrijeme plaćenog dopusta radnik ima pravo na naknadu određenu kolektivnim ugovorom). Ovime se dugogodišnja dobra praksa utvrđivanje plaća i uvjeta rada u lokalnoj samoupravi poništava jednim potezom (zakonodavnog) pera, a poslodavci i sindikati na razini JLPS upućuju na ponovno pokretanje pregovora o uvjetima rada (pregovori o plaći više neće biti mogući) o kojima su se već dogovorili.

Za razliku od isključivih rješenja i naredbodavnog tona Prijedloga Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, kojim se gotovo cijeli sadržaj zaključenih kolektivnih ugovora stavlja izvan snage silom zakona, Vlada je u Prijedlogu Zakonu o plaćama državnih službenika socijalne partnere uputila na usklađivanje odredbi Kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike s odredbama zakona, a kad je u pitanju smanjenje plaća u državnim poduzećima ograničila se na donošenje odluke o davanju preporuke o pokretanju postupka pregovaranja o izmjenama kolektivnih ugovora u skladu s gospodarskom situacijom.

Polazeći od mogućih posljedica koje bi ovakav prijedlog mogao proizvesti u upravnim tijelima JLPS, od odljeva kadrova do ugrožavanja gospodarskog i socijalnog položaja lokalnih službenika i namještenika te, posljedično tome i pada kvalitete rada i učinkovitosti lokalne uprave kao servisa građana, Sindikat državnih i lokalnih službenika i namještenika Republike Hrvatske predlaže Vam potpisivanje Sporazuma o dodatku za poboljšanje učinkovitosti rada županijske/gradske/općinske uprave (u pravitku).

Sporazum bi se počeo primjenjivati dan nakon stupanja na snagu, odnosno početka primjene Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, čime ne bi potpao pod odredbu članka 14. stavka 2. Zakona.

Sindikata smatra da bi se zaključivanjem predloženog sporazuma poništili mogući negativni efekti Zakona i omogućio nastavak rada upravnih tijela JLPS na način kojim se ne bi u pitanje dovela kvaliteta i učinkovitost njihovog rada.

Ukoliko predloženi sporazum smatrate prihvatljivim i želite na ovaj način osigurati dostignutu razinu kvalitete i učinkovitosti rada upravnih tijela JLPS i gospodarskog i socijalnog položaja službenika i namještenika, molimo Vas da nas kontaktirate radi zaključivanja sporazuma.

S poštovanjem,



GLAVNI TAJNIK  
Siniša Kuhar

**U privitku:**

1. Prijedlog Sporazuma
2. Očitovanje SDLSN na prijedlog Zakona

**O tome obavijest:**

1. HRVATSKA ZAJEDNICA ŽUPANIJA  
Predsjednik, gđin Božo Galić
2. UDRUGA GRADOVA  
Predsjednik, gđin Vojko Obersnel
3. UDRUGA OPĆINA  
Predsjednik, gđin Ivica Klem