



**REPUBLIKA HRVATSKA**

**PUČKI PRAVOBRANITELJ**

**IZVJEŠĆE O RADU ZA 2010. GODINU**

Zagreb, travanj 2011.

i novog ustroja sukladno odredbama 103. do 108. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, niti se on izvodi iz sadržaja tih promjena.

Zbog toga se ovim promjenama ustrojstva upravnih tijela unutar istog djelokruga, zatečeni službenici raspoređuju prema slobodnoj volji izvršnog čelnika, a ne prema pravnom slijedu promjena ustroja i poslovima koje su obavljali.

Iako pojedina upravna tijela nakon promjena ustroja nisu ukinuta, raspisuju se natječaji za imenovanje novih pročelnika, izvršni čelnici razrješavaju zatečene pročelnike samo zbog činjenice donošenja nove odluke i pravilnika. Do okončanja natječajnog postupka imenuju se drugi službenici za privremeno obavljanje dužnosti pročelnika, a dosadašnji pročelnici upravnih tijela te drugi zatečeni službenici čiji se poslovi i nadalje obavljaju u istom ili drugom upravnom tijelu stavljaju se na raspolaganje i istekom roka raspolaganja prestaje im služba, iako za to nisu ispunjeni uvjeti propisani zakonom.

### ***Prava državnih službenika***

Postupak javnog natječaja za prijam u državnu službu prema odredbi članka 46. Zakona o državnim službenicima i nadalje dovodi u nejednak položaj kandidate iz reda državnih službenika i dostupnost radnog mjesta pod jednakim uvjetima.

U natječajnom postupku prijma u državnu službu po raspisanom natječaju za izabranog kandidata koji ima status državnog službenika u drugom tijelu mora se zatražiti suglasnost čelnika tijela u kojem taj službenik radi za njegov premještaj, iako se ne radi o premještaju.

Pučki pravobranitelj je i do sada ukazivao da pribavljanje navedene suglasnosti o premještaju za izabrane kandidate koji rade u drugom državnom tijelu dovodi do povrede prava na rad pod jednakim uvjetima.

Ujedno, nije isključen utjecaj tog čelnika koji daje suglasnost na tijek natječajnog postupka, ali i na povrede prava službenika koji kao kandidati sudjeluju u natječajnom postupku drugog tijela, ako po ishodu natječajnog postupka ostanu i nadalje raditi u dosadašnjem tijelu državne uprave. Povrede tih prava odnose se na mobbing, ocjenjivanje, napredovanje u službi i slično i to samo zbog toga, što su se javile na natječaj i bile

izabrane u tom postupku bez uspješnog ishoda.

Budući da je u vrijeme izrade izvješća u tijeku postupak izmjena i dopuna Zakona o državnim službenicima pučki pravobranitelj ukazuje na potrebu izmjena te odredbe Zakona.

Na povrede prava državnih službenika utjecale su i promjene službeničkog zakonodavstva i brojne dvojbe u njihovoj primjeni. Zbog ne donošenja zakona o plaćama prema Zakonu o državnim službenicima iz 2005. godine, nije osigurana puna primjena tog Zakona za sve državne službenike. Položaj rukovodećih službenika se potpuno uređuje Zakonom o državnim službenicima, a na ostale službenike i namještenike primjenjuju se i raniji propisi, što ih dovodi u nejednak položaj.

Nadalje, ukidanjem dužnosničkih radnih mjesta i imenovanjem rukovodećih službenika depolitizacija državne službe nije u potpunosti provedena. Natječajni postupak za imenovanje rukovodećih službenika na radna mjesta koja su od dužnosničkih postala službenička nije isti kao za ostale državne službenike. Rukovodeće službenike i nadalje kao i dužnosnike imenuje Vlada RH na prijedlog ministra, a provjera znanja sposobnosti i vještina i nadalje se provodi razgovorom s čelnikom središnjeg tijela državne uprave. Za ostale službenike provodi se testiranje iz općih i posebnih propisa, izradom praktičnog rada i razgovorom pred višečlanom komisijom.

### ***Prava lokalnih službenika i namještenika***

U postupku imenovanja i razrješenja pročelnika upravnih tijela koji i nadalje imaju status službenika, a ne dužnosnika, nije dopuštena žalba, već se može pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom RH.

Pročelnici upravnih tijela time se dovode u neravnopravan položaj u odnosu na druge lokalne službenike upravnih tijela, a osobito državne službenike. Zaštita njihovih službeničkih prava u sudskim postupcima pred Upravnim sudom RH u pravilu je dugotrajan i nedostižan oblik zaštite.