



REPUBLIKA HRVATSKA  
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA



**GRAD OPATIJA**  
GRADONAČELNIK

KLASA: 120-01/09-01/06  
URBROJ: 2156/01-03-09-2  
Opatija, 21.07.2009.

**UDRUGA GRADOVA RH**  
(putem telefaksa)

**PREDMET: Zakon o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi,  
- prijedlog za raspravu,  
primjedbe i prijedlozi.-**

Poštovani,

Vezano uz predmetno označeni prijedlog za raspravu, iznosimo sljedeće primjedbe i prijedloge.

1) Prema čl. 16. Ustava Republike Hrvatske, slobode i prava mogu se ograničiti samo zakonom, da bi se zaštitila sloboda i prava drugih ljudi te pravni poredak, javni moral ili zdravlje. Svako ograničenje sloboda i prava mora biti razmjerno naravi potrebe za ograničenjem u svakome pojedinom slučaju.

Pravo na lokalnu samoupravu, koje uključuje pravo na slobodno raspolaganje vlastitim prihodima, uređeno je u čl. 132., odnosno čl. 137. Ustava.

Smatramo da se predloženim zakonskim tekstom ne štite sloboda i prava drugih ljudi, pravni poredak, javni moral, niti zdravlje, pa stoga nisu ispunjene ustavne pretpostavke za ograničenje prava na lokalnu samoupravu, odnosno prava na slobodno raspolaganje vlastitim prihodima.

Podredno, čak kada bi predloženi zakon i bio potreban za zaštitu neke od vrijednosti normiranih u čl. 16. Ustava, predložena regulacija ni u kojem slučaju ne bi bila razmjerna naravi potrebe za njihovim ograničenjem.

Pritom pozdravljamo donošenje zakona kojim bi bila uređena osnovna mjerila za izračun plaća izvršnih čelnika i njihovih zamjenika nakon dugogodišnjih odgoda. Međutim, i tu je materiju potrebno urediti u skladu s Ustavom i svrhovito.

Grad Opatija

Maršala Tita 3, 51410 Opatija, tel: (051) 701-333, fax: (051) 701-316,  
e-mail: gradonacelnik@opatija.hr

2) Svjesni aktualne društvene situacije i želeći dati konstruktivan doprinos raspravi o predmetnome zakonskom prijedlogu, u nastavku navodimo dva primjera regulacije koja bi – eventualno – mogla proći trodijelni test ograničenja ustavnih prava i sloboda propisan u čl. 16. Ustava.

a) Ograničenja rashoda za plaće mogu biti opravdana u lokalnim jedinicama koje ne mogu samostalno funkcionirati bez pomoći iz državnog proračuna.

b) Od propisivanja osnovice za obračun plaće i koeficijenata složenosti poslova radnih mjesta, znatno je svrhovitije propisati ograničenje ukupnih rashoda za plaće dužnosnika, službenika i namještenika u pojedinoj lokalnoj jedinici – primjerice, devet ili deset posto ukupnih prihoda bez primitaka.

3) Podredno, ukazujemo i na sljedeće.

a) Predloženi rasponi koeficijenata izrazito su premali, a njihova možebitna primjena najviše bi pogodila najkvalificiranije službenike (pročelnike upravnih tijela, savjetnike i stručne suradnike), što je protivno proklamiranoj orijentaciji prema profesionalizaciji i povećanju kompetentnosti upravnih tijela lokalne samouprave.

Minimalna razina primjerenosti raspona bila je sadržana u prošlogodišnjem Konačnom prijedlogu Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

b) Derogiranje odredbi kolektivnih ugovora putem zakona može biti pravno dopušteno samo u pogledu derogiranja imperativnim normama uređene materije, npr. odredbe da plaću čini umnožak koeficijenta i osnovice, uvećan za 0,5% za svaku navršenu godinu radnog staža. Razloge zbog kojih zakonsko propisivanje same osnovice, odnosno koeficijenata, smatramo neustavnima i nesvrhovitima prethodno smo već iznijeli. U svakom slučaju, čak i da nema spomenutih ustavnopravnih zapreka, zakonom ne mogu biti derogirane odredbe kolektivnih ugovora o drugim materijalnim pravima, koja ne čine navedeni osnovni okvir obračuna plaće (vjerujemo da to nije bila niti intencija predložene odredbe čl. 15. st. 1.).

S poštovanjem,

**GRADONAČELNIK**

Ivo Dujmić, ing.

Na znanje:

- 1) zamjenicima gradonačelnika, ovdje,
- 2) gradskim upravnim tijelima, ovdje,
- 3) unutarnja revizija, ovdje,
- 4) sindikat, ovdje