Conseil des Communes et Régions d'Europe
Council of European Municipalities and Regions

gđa. Jadranka Kosor
predsjednica Vlade Republike Hrvatske
Trg svetog Marka 2
HR-10000 Zagreb
Hrvatska

Stockholm, 18. prosinac 2009

Zakon o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi

Poštovana predsjednice Vlade,

Hrvatski sabor prihvatio je Vladin prijedlog Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (u daljnjem tekstu: Zakon) 30. srpnja 2009. godine u prvom čitanju. Prihvati li Sabor takav prijedlog zakona u drugom čitanju u siječnju 2010. godine, on će imati razorne učinke na lokalnu samoupravu i socijalni dijalog.

Kao predsjednik Odbora poslodavaca pri Vijeću europskih općina i regija (CEMR) izražavam našu zabrinutost što će socijalnim partnerima na lokalnoj razini – lokalna samouprava kao poslodavac i sindikati koji zastupaju zaposlenike – biti uskraćeno elementarno pravo pregovaranja o plaćama zaposlenih u lokalnoj samoupravi. Ukoliko zakon stupi na snagu, osnovica za izračun plaće utvrđivat će se na razini središnje vlasti kroz pregovore Vlade sa sindikatima zaposlenih pri središnjoj vlasti i nametnuti lokalnim socijalnim partnerima kao konačno rješenje. Kao kandidat za članstvo u EU, Hrvatska bi trebala biti svjesna da *acquis communautaire* sadrži koncept socijalnog dijaloga.

Zabrinuti smo i zbog činjenice da se Zakonom detaljno razrađuju koeficijenti za izračun plaća za zaposlene u lokalnoj samoupravi. Prema podacima Udruge gradova u RH, primjena tih koeficijenata rezultirat će u prosjeku 40 postotnim smanjenjem plaća za najkvalificiranije zaposlenike te nešto manjim postotkom za sve ostale zaposlenike. Izvjesno je da će zbog tako drastičnog smanjenja plaća zaposlenici i njihovi sindikati poduzeti industrijsku akciju uz odljev najkvalificiranijih zaposlenika. U toj situaciji lokalne vlasti kao poslodavci neće imati izlaza budući da se osnovica utvrđuje pregovorima na razini središnje vlasti, a koeficijenti Zakonom na gore opisani način.

15 rue de Richelieu F-75001 Paris Square de Meeûs, 1 B – 1000 Bruxelles
Tél : + 33 1 44 50 59 59 • Fax : + 33 1 44 50 59 60 Tél : + 32 2 511 74 77 • Fax : + 32 2 511 09 49
cemr@ccre.org – www.ccre.org

Tako značajno smanjenje plaća moglo bi pokrenuti i lavinu tužbi zaposlenika i njihovih sindikata protiv lokalnih vlasti kao poslodavaca. Na taj način lokalne vlasti kao poslodavci izloženi su riziku plaćanja visokih odšteta svojim zaposlenicima iz razloga izvan njihove kontrole.

Odredbama Zakona ukidaju se postojeće odluke, opći akti, kolektivni i drugi ugovori na razini lokalnih vlasti u dijelu koji se odnosi na plaće i druga prava. Time se poništavaju učinci prethodnog kolektivnog pregovaranja koje je dio demokratskog naslijeđa, a postignuta razina socijalnog dijaloga u lokalnoj samoupravi vraća se na početnu razinu.

U tom smislu želim vam skrenuti pozornost na članak 6. Europske povelje o lokalnoj samoupravi o "prilagođavanju upravnog ustroja i sredstava zadaćama lokalnih vlasti":

1. Ukoliko to nije u suprotnosti s općim odredbama utvrđenim zakonom, lokalne će jedinice same moći određivati svoj unutarnji upravni ustroj, kako bi ga prilagodile svojim potrebama i osigurale učinkovito upravljanje.

2. Uvjeti rada zaposlenih u lokalnoj samoupravi trebaju omogućiti zapošljavanje visoko kvalitetnog kadra na osnovu sposobnosti i stručnosti; u tu svrhu osigurat će se adekvatna izobrazba, naknada za rad i mogućnost napredovanja.

Nadalje, članak 6. Europske socijalne povelje utvrđuje "pravo na kolektivno pregovaranje". Uvjeren sam da se prijedlogom Zakona krše odredbe navedenih Povelja koje je Republika Hrvatska ratificirala.

Vijeće europskih općina i regija je formalni socijalni partner pri Sektorskom odboru za socijalni dijalog u lokalnoj i regionalnoj samoupravi Europske unije. Vrlo smo zabrinuti zbog opisanog razvoja događaja te Vas pozivamo da prijedlog Zakona povučete iz postupka.

Srdačan pozdrav,

Åke Hillman
predsjednik Odbora poslodavaca CEMR-a