23 -08- 2010

REPUBLIKA HRVATSKA

MINISTARSTVO UPRAVE

Upravna inspekcija
Odjel za inspekciju državne uprave

KLASA: 050-02/10-01/20
URBROJ: 515-05-01/1-10-11
Zagreb, 11. kolovoza 2010.

- DRŽAVNA UPRAVA ZA ZAŠTITU I SPAŠAVANJE
n/p ravnatelja

- ODBOR ZA DRŽAVNU SLUŽBU
n/p predsjednice Odbora

10 000 ZAGREB

PREDMET: **MLADEN KRIŠTOF – postupak stavljanja na raspolaganje,**
- drugo upozorenje, dostavlja se

Ministarstvo uprave, Upravna inspekcija zaprimilo je dana 15. veljače 2010. godine dopis Vlade Republike Hrvatske, kojim je proslijeđena na nadležno postupanje predstavka Mladena Krištofa iz Slavonskog Broda, Božidara Adžije 4, u kojoj se u bitnom ukazuje na službenički status ovog službenika u Državnoj upravi za zaštitu i spašavanje i stavljanje na raspolaganje Vladi Republike Hrvatske.

Postupajući po navedenoj predstavci Upravna inspekcija je dopisom od 8. ožujka i 4. svibnja 2010. godine zatražila dostavu izvješća od Državne uprave za zaštitu i spašavanje.

Traženo izvješće i pripadajuća dokumentacija zaprimljeno je 29.03.2010., 1.07.2010. i 8.07.2010. godine. Uvidom u dostavljena izvješća i ostalu dokumentaciju koja se nalazi u ovom Ministarstvu utvrđeno je slijedeće:

- rješenjem, KLASA: UP/I-080-04/08-02/655 URBROJ: 543-01-10-02-10-17 od 25. veljače 2010. godine Mladen Krištof, VSS diplomirani veterinar, s položenim državnim stručnim ispitom za visoku stručnu spremu, stavljen je na raspolaganje Vladi Republike Hrvatske s danom 1. listopada 2008. godine, s obrazloženjem da u Državnoj upravi za zaštitu i spašavanje, Područni ured za zaštitu i spašavanje Slavonski Brod, te u krugu od 100 km oko navedenog Ureda ne postoji ni jedno slobodno radno mjesto za koje službenik ispunjava stručne uvjete u pogledu struke VSS znanstveno područje biomedicine i zdravstva;
- navedeno rješenje službeniku je dostavljeno dana 9. ožujka 2010. godine,
- rješenjem je utvrđeno da rok raspolaganja u trajanju od 2 mjeseca i 2 tjedna teče od dana 24. veljače 2010. godine; početak roka raspolaganja utvrđen je prema danu dostave rješenja Odbora za

državnu službu, KLASA: UP/II-112-07/09-01/1493 URBROJ: 566-01/3-10-3 od 4. veljače 2010. godine.

- Mladen Krištof je podnio žalbu protiv rješenja o stavljanju na raspolaganje, a Odbor za državnu službu je odbio istu rješenjem, KLASA: UP/II-112-07/10-01/317 URBROJ: 566-01/3-10-4 od 20. svibnja 2010. godine;
- službeniku je rješenje dostavljeno dana 16. lipnja 2010. godine,
- Mladenu Krištofu teče rok raspolaganje od dana 17. lipnja 2010. godine.

Temeljem odredbi članka 31. Zakona o upravnoj inspekciji ("Narodne novine", broj 63/08) ponovno se upozorava na slijedeće:

1. Rješenje o stavljanju Mladena Krištofa na raspolaganje Vladi RH, KLASA: UP/I-080-04/08-02/655 URBROJ: 543-01-10-02-10-17 od 25. veljače 2010. godine, **doneseno je protivno odredbama članka 127. i 150. Zakona o državnim službenicima**.

2. U obrazloženju istog **rješenja netočno se navodi da su nakon stupanja na snagu Pravilnika o unutarnjem redu Državne uprave za zaštitu i spašavanje, KLASA: 011-02/08-01/07, URBROJ: 543-01-09-01-08-8 svi službenici DUZS raspoređeni sukladno propisanim uvjetima iz navedenog Pravilnika.**

Upravna inspekcija je provela inspekcijski nadzor u Državnoj upravi za zaštitu i spašavanje dana 11. - 21. svibnja 2009. godine i o tome sačinila Zapisnik, KLASA: 043-01/09-01/0009 URBROJ: 515-10/1-09-2 od 29. lipnja 2009. godine koji je DUZS zaprimio 6. kolovoza 2009. godine.

Zapisnikom su naložene mjere i utvrđen je rok za ispravak utvrđenih nepravilnosti i nezakonitosti. Između ostalog, naloženo je da se donesu izmjene i dopune Pravilnika o unutarnjem redu Državne uprave za zaštitu i spašavanje, KLASA: 011-02/08-01/07, URBROJ: 543-01-09-01-08-8, koji je stupio na snagu 1. kolovoza 2008. godine ili novi Pravilnik, te da se da struke utvrde sukladno opisu poslova radnog mjesta.

Naime, utvrđeno je da su **navedenim Pravilnikom struke propisane općenito i neselektivno, te da prigodom utvrđivanja istih nisu uzeti u obzir svi propisi kojima se uređuje rad Državne službe za zaštitu i spašavanje** (popis na www.duzs.hr), odredbe članka 66. – 78. Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Narodne novine", broj 27/01) u vezi Uredbe o klasifikaciji radnih mjesta u državnoj službi („Narodne novine, broj 77/06, 13/08 i 81/08) i Pravilnik o znanstvenim i umjetničkim područjima, granama i poljima („Narodne novine", broj 78/08), koji je bio na snazi u vrijeme donošenja Pravilnika o unutarnjem redu.

Službenike navedene u točki I.2.1. - I.2.5. Zapisnika, kao i druge službenike koji nisu navedeni u zapisniku, a ne ispunjavaju uvjete za raspored na radna mjesta iz različitih razloga (struka/stupanj stručne spreme/ispit po posebnim propisima), bilo je potrebno rasporediti na radna mjesta sukladno uvjetima koje imaju odnosno službenički status istih urediti na drugi način propisan Zakonom o državnim službenicima.

3. Iz zaprimljenih izvješća Državne uprave za zaštitu i spašavanje vidljivo je da su mjere iz zapisnika izvršene samo djelomično, te da **još uvijek nije izvršena mjera u pogledu usklađivanja Pravilnika s odredbama Pravilnika o znanstvenim i umjetničkim područjima, granama i poljima, pa se odredbe ovog Pravilnika ne mogu primjenjivati ni prigodom donošenja rješenja o stavljanju na raspolaganje.**

Primjerice, među strukama utvrđenim Pravilnikom o unutarnjem redu od 1.08.2008. godine nigdje se kao uvjet za raspored na radno mjesto ne spominje sporna VSS iz znanstvenog područja biomedicine i zdravstva, a što je u ovom konkretnom slučaju važno budući je zbog navedenog Mladen Krištof, diplomirani veterinar stavljen na raspolaganje.

U Pravilniku o unutarnjem redu ne spominju se ni biotehničke znanosti iako u DUZS-u rade i službenici takvih struka, za koje do sada nije doneseno rješenje o stavljanju na raspolaganje iako ne ispunjavaju uvjete za raspored na radno mjesto kao ni Mladen Krištof.

Utvrđeno je da u Područnom uredu za zaštitu i spašavanje Slavonski Brod osim Mladena Krištofa stručne uvjete za raspored na radno mjesto u pogledu struke ne ispunjava ni službenica Tajana Katalinić, dipl. inž. poljoprivrede (biotehničke znanosti), koja je 12.03.2010. godine raspoređena na radno mjesto inspektora zaštite i spašavanja za koje je propisana VSS prirodnih, tehničkih ili društvenih znanosti.

Prema tome, **do izvršenja mjere na koju se ukazuje nitko od službenika DUZS-a, pa tako ni Mladen Krištof ne može biti stavljen na raspolaganje iako ne ispunjava stručne uvjete u pogledu struke za raspored na radno mjesto.**

Klasifikacija radnih mjesta i stručni uvjeti za raspored na ista propisani su Uredbom o klasifikaciji radnih mjesta u državnoj službi („Narodne novine", broj 77/07., 13/08., 81/08.).

Raspored na radna mjesta, nakon donošenja Pravilnika o unutarnjem redu, propisan je člankom 127. Zakona o državnim službenicima, prema kojem se zatečeni službenici raspoređuju na radna mjesta sukladno pravilniku, vodeći računa o poslovima koje su do tada obavljali. U slučaju ukidanja pojedinih radnih mjesta ili smanjenja broja potrebnih izvršitelja na pojedinim radnim mjestima službenici koji su do tada bili raspoređeni na ta radna mjesta, ostvaruju prednost kod rasporeda na radno mjesto, ukoliko imaju bolje ocjene dosadašnjeg rada i učinkovitosti.

Člankom 150. Zakona o državnim službenicima propisano je da državni službenici i namještenici zatečeni u državnoj službi na dan stupanja na snagu istog Zakona nastavljaju raditi na svojim dotadašnjim radnim mjestima te zadržavaju plaće i druga prava prema dotadašnjim rješenjima do donošenja rješenja o rasporedu na radna mjesta u skladu s propisima o unutarnjem ustrojstvu i unutarnjem redu državnog tijela usklađenim s odredbama ovog Zakona.

Upravna inspekcija je iz svih do sada zaprimljenih predstavki upućenih od nezadovoljnih službenika DUZS-a, dobila saznanje da su nakon stupanja na snagu Pravilnika o unutarnjem redu od 1.08.2008. godine neka rješenja o rasporedu na radna mjesta donesena protivno odredbama članka 127. i 150. Zakona o državnim službenicima, zbog čega je podneseno više žalbi Odboru za državnu službu, koji uglavnom poništava navedena rješenja, a za neke službenike čak i po više puta, te da DUZS i nakon toga donosi nova rješenja ne uvažavajući, u nekim slučajevima, upute iz obrazloženja drugostupanjskih rješenja.

Donošenjem rješenja o rasporedu Tajane Katalinić na radno mjesto, te rješenja o stavljanju na raspolaganje Mladena Krištofa u istoj pravnoj situaciji (neispunjavanje propisanih stručnih uvjeta za raspored u pogledu struke), **a da prethodno nisu izvršene mjere naložene Zapisnikom upravne inspekcije, KLASA: 043-01/09-01/0009 URBROJ: 515-10/1-09-2 od 29. lipnja 2009.**

godine, ravnatelj Državne uprave za zaštitu i spašavanje je povrijedio pravo na jednako postupanje prema službenicima propisano člankom 9. stavak 3. i člankom 11. stavak 2. Zakona o državnim službenicima, te odredbe članka 79. i članaka 80. stavak 1. - 3. Kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike („Narodne novine", broj 93/08, 23/09 i 39/09).

Isto ukazuje i na moguću povredu odredbi Zakona o suzbijanju diskriminacije („Narodne novine", broj 85/08), a moguće i odredbi članka 114. Kaznenog zakona.

Slijedom navedenog, **opreza radi**, a sukladno odredbama članka 32. stavka 3. Zakona o upravnoj inspekciji ("Narodne novine", broj 63/08.):

- **pozivaju se Državna uprava za zaštitu i spašavanje i Odbor za državnu službu da ponovno razmotre zakonitost rješenja o stavljanju na raspolaganje Mladena Krištofa i ocijene svrhovitost donošenja istog rješenja**, a najkasnije do isteka utvrđenog roka raspolaganja, te da ponište/izmijene rješenja koja su donijeli sukladno odredbama članka 261. Zakona o općem upravnom postupku („Narodne novine", broj 53/91 i 103/96) u vezi članka 168. Zakona o općem upravnom postupku („Narodne novine", broj 47/09).

Ukoliko se navedena rješenja ne ponište Mladen Krištof može ostvariti zaštitu prava i temeljem odredbi članka 264. Zakona o općem upravnom postupku („Narodne novine", broj 53/91 i 103/96) u vezi članka 168. Zakona o općem upravnom postupku („Narodne novine", broj 47/09) i podnijeti prijedlog Vladi RH za poništenje odnosno ukidanje rješenja po pravu nadzora i to:

- rješenja Odbora za državnu službu, KLASA: UP/II-112-07/10-01/317 URBROJ: 566-01/3-10-4 od 20. svibnja 2010. godine i
- rješenja DUSZ-a, KLASA: UP/I-080-04/08-02/655 URBROJ: 543-01-10-02-10-17 od 25. veljače 2010. godine, koje je postalo konačno (izvršno) dana 16. lipnja 2010. godine.

Ovaj je dopis sačinjen sukladno odredbama članka 31. Zakona o upravnoj inspekciji.

REPUBLIKA HRVATSKA ZAGREB MINISTARSTVO UPRAVE

NAČELNIK ODJELA

Nada Budimir

O tome obavijest:

1. Mladen Krištof, Slavonski Brod, Božidara Adžije 4
2. Vlada Republike Hrvatske, Ured predsjednice **(Veza, spis KLASA: 050-01/10-01/258)**
3. Nezavisni hrvatski sindikati, Regionalni ured u Osijeku, n/p gđe. Silvije Kotarac 31 000 Osijek, B. Kašića 8
4. Sindikat državnih i lokalnih službenika i namještenika, n/p Siniše Kuhara, Trg Kralja Petra Krešimira IV. br. 2, 10 000 Zagreb
5. Pismohrana, ovdje