Sindikat državnih i lokalnih službenika i namještenika RH

Zagreb, Trg kralja Petra Krešimira IV. br. 2
Tel: 01/46 28 200, 46 28 201, 46 28 202, 46 28 203, 46 55 111/171; fax: 01/46 28 218, 46 55 092
E-mail: sdlsn-rh@zg.tel.hr; www.sdlsn.hr

Trade Union of State and Local Government Employees of Croatia

Naš znak: 229-5/09

U Zagrebu, 6. kolovoza 2009. g.

Međunarodna organizacija rada

European Federation of Public Service Unions
Standing Committee on Local and Regional Government

Delegacija Europske komisije u Republici Hrvatskoj

PREDMET: Ograničavanje prava na sindikalno organiziranje i kolektivno pregovaranje u jedinicama lokalne i regionalne (područne) samouprave u Hrvatskoj
- informacija

Poštovani,

Sindikat državnih i lokalnih službenika i namještenika Republike Hrvatske obraća Vam se u svezi s posljednjom zakonskom inicijativom Vlade Republike Hrvatske kojom se zadire u međunarodnim konvencijama, Ustavom Republike Hrvatske, zakonskim propisima i dobrom praksom utvrđenih i dostignutih standarda sindikalnog organiziranja i kolektivnog pregovaranja u Hrvatskoj.

Vlada Republike Hrvatske na sjednici 24. srpnja 2008. godine utvrdila je i uputila u Hrvatski sabor Prijedlog Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, propustivši u njegovu izradu uključiti socijalne partnere i predstavnike udruga jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, kako to nalaže Program suradnje Vlade RH i nevladinog, neprofitnog sektora u Republici Hrvatskoj ili ih konzultirati, kako to nalaže Poslovnik Vlade.

Navedenim Programom suradnje Vlade RH i nevladinog, neprofitnog sektora u Republici Hrvatskoj iz 2000. godine utvrđene su obveze Vlade Republike Hrvatske na području razvoja i savjetovanja te unaprjeđenja kvalitete djelovanja u vidu savjetovanja s nevladinim sektorom o pitanjima koja će utjecati na razvoj društva pri donošenju nove zakonske regulative, na način da takvo savjetovanje treba biti izvršeno na vrijeme i omogućiti dovoljno vremena za odgovor.

Poslovnik Vlade Republike Hrvatske pak kaže da su ministarstva dužna u pripremi prijedloga za Vladu RH uputiti ih na mišljenje strukovnim udruženjima i udrugama u čiji djelokrug spadaju pitanja koja su predmet tih prijedloga.

NEZAVISNI HRVATSKI SINDIKATI

Dobra praksa koja je uspostavljena pri izradi i donošenju zakona o plaćama u javnim i državnim službama, na način da su formirane radne skupine za izradu ovih zakonskih prijedloga koje su uključivale predstavnike sindikata javnih i državnih službi, također nije poštovana.

Nakon što je Vlada RH na ovakav način utvrdila Prijedlog Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (dalje: Zakon), on je već 28. srpnja prošao prvo od dva čitanja u Hrvatskom saboru, usprkos protivljenju i argumentiranim kritikama predstavnika jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, sindikata lokalnih službenika i namještenika i akademske zajednice.

Zakonom se jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave u potpunosti onemogućava određivanje osnovice za obračun plaće lokalnih službenika i namještenika, koja se njime utvrđuje u visini osnovice za obračun plaća državnih službenika i namještenika, a smanjeni su i rasponi koeficijenata za obračun plaće u odnosu na dosadašnje.

Ovakvim odredbama lokalnoj samoupravi se uskraćuje mogućnost raspolaganja sredstvima koja ostvaruju u okviru svojeg samoupravnog djelokruga, a namijenjena su plaćama zaposlenika njihovih upravnih tijela, ali i ustanova koje osnivaju kao i trgovačkih društava u njihovom vlasništvu te se plaće u svim jedinicama lokalne samouprave niveliraju, neovisno o njihovim fiskalnim kapacitetima.

Nadalje, Zakon utvrđivanjem osnovice za obračun plaće u visini osnovice koju imaju državni službenici i namještenici onemogućava pregovore o plaći na lokalnoj razini, dovodeći time u pitanje svrhu i stvarnu mogućnost sindikalnog organiziranja na razini jedinica lokalne samouprave.

Pri tome je važno znati da se u druga dva segmenta javne uprave – javnim i državnim službama, visina osnovice za obračun plaće utvrđuje u pregovorima sa sindikatima javnih i državnih službi, dok su takvi pregovori Zakonom o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi nemogući.

Indikativno je da je Vlada RH samo nekoliko dana nakon što je utvrdila prijedlog spornog Zakona, u Hrvatski sabor uputila Zakon o osnovici za plaće u javnim službama prema kojem se osnovica za plaće u javnim službama utvrđuje kolektivnim ugovorom zaključenim između Vlade RH i sindikata javnih službi, uvodeći tako dvostruke i diskriminirajuće standarde kolektivnog pregovaranja i sindikalnog organiziranja u javnoj upravi u Hrvatskoj.

Nadalje, Zakon u svojim prijelaznim odredbama predviđa stavljanje izvan snage odredbi kolektivnih ugovora u jedinicama lokalne samouprave kojima su regulirana mjerila za određivanje plaća i naknada, čime se praktično poništavaju svi kolektivni ugovori sklopljeni s poslodavcima na razini lokalne samouprave, a dugogodišnji procesi kolektivnog pregovaranja i dostignuti standardi vraćaju na početak.

Sindikat državnih i lokalnih službenika i namještenika Republike Hrvatske, zbog gore navedenog, izražava svoju duboku zabrinutost zbog

posljedica koje ovakav prijedlog Zakona može imati po sindikalno organiziranje na razini jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, budući da će se isključivanjem sindikata lokalnih službenika i namještenika iz pregovora o osnovici za obračun plaće njihova uloga svesti na pregovore o uvjetima rada i materijalnim pravima iz rada, ali o najbitnijem razlogu sindikalnog organiziranja – plaći, neće moći pregovarati.

S time u svezi molimo Vas da u okviru svojih odgovornosti od Vlade Republike Hrvatske zatražite izvješće o sadržaju i razlozima predlaganja ovakvog Zakona te izrazite svoju zabrinutost zbog posljedica koje Zakon može imati po sindikalno organiziranje i kolektivno pregovaranje na području jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

U svezi s ovime stojimo Vam na raspolaganju za dodatne informacije.

S poštovanjem,

SINDIKAT DRŽAVNIH I LOKALNIH SLUŽBENIKA I NAMJEŠTENIKA REPUBLIKE HRVATSKE ZAGREB

GLAVNI TAJNIK
Siniša Kuhar

O TOME OBAVIJEST:

1. Predsjednik Republike
   gdin Stjepan Mesić
2. Vlada Republike Hrvatske
   Predsjednica, gđa Jadranka Kosor, dipl. iur.
3. Ministarstvo uprave
   ministar, gdin Davorin Mlakar
4. Nezavisni hrvatski sindikati
   predsjednik, gdin Krešimir Sever