



REPUBLIKA HRVATSKA
PUČKI PRAVOBRANITELJ

Broj: P.P. -11-01-1802/13-2
U Zagrebu, 07. listopada 2013.

MINISTARSTVO UPRAVE
UPRAVNA INSPEKCIJA

10000 ZAGREB
Maksimirska 63

PREDMET: Pritužba zbog povreda prava u državnoj službi
- dostavlja se na postupanje
- izvješće o poduzetom, traži se

Poštovani gospodine [REDACTED]

zaprimili smo pritužbu [REDACTED] više stručne savjetnice u Ministarstvu socijalne politike i mladih kojom se ukazuje na povredu njenih prava, ali i drugih zatečenih službenika tog Ministarstva, zbog načina rasporeda zatečenih službenika na niža radna mjesta nakon promjene vlasti, te stalnog neutemeljenog omalovažavanja unatoč njihovom iskustvu, znanjima i profesionalnom odnosu spram ove vrlo osjetljive službe.

U pritužbi se navodi, da je Ministarstvo i nakon poništavanja tih rješenja o rasporedu pred Odborom za državnu službu povodom žalbe, donijelo nova (ista) rješenja o rasporedu s retroaktivnim pravnim učinkom, odnosno u slučaju pritužiteljice to je rješenje od 10. siječnja 2013. g. s danom rasporeda 02. travnja 2012. g. Upravna inspekcija Ministarstva uprave, kako se dalje navodi, provela je inspeksijski nadzor i upozorila Ministarstvo socijalne politike i mladih na navedene nezakonitosti i naložila mjera za njihovo otklanjanje, ali bezuspješno.

Podsjećamo, da smo u svezi pojedinih pritužbi, ali i skupina istovjetnih pritužbi, na to već upozoravali i tražili postupanje tih tijela koja su donosila takva rješenja, a od Ministarstva uprave koje je nadležno za nadzor nad provedbom Zakona o državnim službenicima i Zakona o općem upravnom postupku, tražili poduzimanje mjera, temeljem ovlasti za provedbu upravnog i inspeksijskog nadzora.

Ujedno, u izvješću pučkog pravobranitelja za 2012. g. koje se redovito podnosi Hrvatskom saboru, upozorili smo na povrede prava zbog ukidanja mjerila za raspored zatečenih službenika, izmjenom čl. 127. st 1. Zakona o državnim službenicima, s preporukom za preispitivanje te odredbe Zakona, ali i na istovremenu primjenu odredbe čl. 5. st. 2. ZUP-a (do

otklanjanja te pravne praznine), sukladno pravilima za donošenje odluka po slobodnoj ocjeni (tzv. diskrecijsko odlučivanje). To stoga što postupak preuzimanja i rasporeda zatečenih službenika, bez pobližih mjerila o potrebama službe i stručnom znanju, a osobito bez primjene pravila diskrecijskog odlučivanja, nužno dovodi do prekoračenja ili zlorabe diskrecijskog načina odlučivanja o rasporedu zatečenih službenika, a time i grube povrede načela zakonitosti. S tim u svezi već smo upozorili i na konkretnu praksu Ustavnog suda RH (Odluka i Rješenje broj: U-I-659/1994 U-I-146/1996, U-I-228/1996, U-I-508/1996, U-I-589/1999 od 15. ožujka 2000 i Europskog suda za ljudska prava, citiranoj u istoj odluci), a koja nedvojbeno potvrđuje ova stajališta pučke pravobraniteljice.

Budući da je već u više slučajeva na naše traženje izostalo poduzimanje učinkovitijih mjera prema tijelima državne uprave koja su donosila nezakonita rješenja o rasporedu zatečenih službenika, a nakon poništavanja ponovljeno donosila ista rješenja s retroaktivnim pravnim učinkom, traži se žurno poduzimanje mjera u okviru ovlasti Ministarstva uprave, uključujući i poništavanje rješenja, sukladno nadzornim ovlastima.

Sve to potrebno je poduzeti, kako bi se spriječilo daljnje donošenje istih nezakonitih akata u beskonačnom nizu, a što je prema dosadašnjoj praksi donošenja ovih rješenja i izvjesno. Istovremeno, Odbor za državnu službu je iz tih razloga pretrpan brojnim žalbama koje se podnose i nakon poništavanja prethodnih rješenja istoga tijela, upravo zbog donošenja novih nezakonitih rješenja istog sadržaja s retroaktivnim pravnim učinkom, pa službenici ne mogu ostvariti zaštitu svojih prava u zakonom utvrđenim rokovima.

Slijedom navedenoga, sukladno ovlastima pučke pravobraniteljice, utvrđenim Zakonom o pučkom pravobranitelju (N.N. br. 76/12) dostavljamo presliku pritužbe na postupanje, a o poduzetom u ovom, kao i brojnim drugim slučajevima, tražimo žurno poduzimanje mjera i dostavu izvješća o poduzetom.

S poštovanjem,

ZAMJENICA PUČKE PRAVOBRANITELJICE

Lidija Lukina Kezić

PRILOG: preslika pritužbe

O tome obavijest:

1. [REDACTED] Ministarstvo socijalne politike
i mladih, Zagreb, Savska cesta 66
2. Pismohrana, ovdje