

PRIJEDLOG

Na temelju članka 31. stavka 3. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 150/2011, 119/2014 i 93/2016), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ 2017. godine donijela

ZAKLJUČAK

1. Prihvaća se Nacrt kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike u tekstu koji je dostavilo Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava aktom KLASA: 110-03/17-01/29, URBROJ: 524-11-02/1-17-4 od 7. studenog 2017. godine.
2. Ovlašćuje se mr. sc. Marko Pavić, ministar rada i mirovinskoga sustava, za potpisivanje Kolektivnog ugovora iz točke 1. ovoga Zaključka.
3. Zadužuje se Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava da o ovom Zaključku izvijesti Pregovarački odbor sindikata.

KLASA:
URBROJ:

Zagreb,

PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković

O B R A Z L O Ž E N J E

Kolektivni ugovor za državne službenike i namještenike (Narodne novine, broj 104/13 - Dodatak I., 150/13 - Dodatak II, 153/13 - Ispravak i 71/16 - Dodatak III.) sklopljen je 3. kolovoza 2013. i važi do sklapanja novoga kolektivnoga ugovora, a najdulje do 1. kolovoza 2017. godine te su se u njemu sadržana pravna pravila, temeljem odredbe članka 199. stavak 1. Zakona o radu (Narodne novine broj 93/2014), prestala produženo primjenjivati 1. studenog 2017. godine.

Obzirom da je Kolektivnim ugovorom ugovoreno niz radnih i materijalnih prava državnih službenika i namještenika, a koja prava nisu propisana važećim zakonodavstvom, kao niti drugim izvorima radnih prava radnika, tijekom rujna 2017. godine započeli su pregovori o sklapanju novog Kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike. Naime, istekom produžene primjene Kolektivnog ugovora postao je upitan obračun plaća za mjesec studeni koja se isplaćuje u prosincu, odnosno isplatit bi se mogla samo osnovna plaća + 0,5% po godini staža jer više nema pravne osnove za bilo kakve dodatke (noć, nedjelje, smjene, prekovremeni rad i dr.). Također, zbog nastale pravne praznine, oko 60.000 zaposlenih u državnim službama bili bi uskraćeni i za druga materijalna prava ugovorena tim Kolektivnim ugovorom (jubilarne nagrade, regres, socijalne pomoći, troškove prijevoza i dr.) Zbog navedene pravne praznine su ugovorne strane sporazumno dogovorile da će se novi kolektivni ugovor primjenjivati od 01. studenoga 2017. godine, odnosno odmah nakon isteka produžene primjene Kolektivnog ugovora iz 2013. godine.

Reprezentativnost sindikata koji djeluju u državnim službama utvrdilo je Povjerenstvo za utvrđivanje reprezentativnosti Rješenjem Klase: 006-04/16-06/31, Urbroj: 689/1-17-38 od 29. lipnja 2017. godine, a Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 20. srpnja 2017. godine imenovala svoj pregovarački odbor (Narodne novine, broj 72/17), čime su stvoreni uvjeti za pregovore o sklapanju novog kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike.

Pregovori o sklapanju novog kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike su vođeni od početka rujna do početka studenog 2017. godine, kada su se Pregovarački odbori dogovorili da će novim kolektivnim ugovorom biti zadržana radna i materijalna prava zaposlenih u državnim službama na istoj razini na kojoj su ugovorena Kolektivnim ugovorom čija su se pravna pravila prestala produženo primjenjivati.

Ipak, uvažavajući činjenicu da se Kolektivni ugovor sklopljen 2013. godine temeljio na tada važećem zakonodavstvu, koje je u međuvremenu zamijenjeno u cijelosti novim propisima, ovaj Nacrt novog kolektivnog ugovora, koji se sklapa s rokom važenja od četiri godine, temeljem Smjernica za pregovore o sklapanju kolektivnih ugovora za državne i javne službenike, koje je Vlada Republike Hrvatske usvojila na sjednici održanoj 9. veljače 2017. godine, pretrpio je i neke sadržajne promjene u cilju usklađivanja ugovornih odredbi s novim Zakonom o radu (otkazni razlozi, godišnji odmor, savjetovanje, mirenje, štrajk), Zakonom o zaštiti na radu (provedba mjera zaštite, zaštita službenika i namještenika, obveze) i Zakonom o reprezentativnosti udruga poslodavaca i sindikata (važenje kolektivnog ugovora). Ispunjavajući

obveze iz Sporazuma o osnovici plaće u državnim službama (Narodne novine, broj 123/16) odredbe Sporazuma o visini osnovice, koja je od 01. studenog 2017. godine utvrđena u iznosu od 5.421,54 kuna, unijeta je u Nacrt kolektivnog ugovora, kao i odredba da će se u slučaju da Vlada Republike Hrvatske sa sindikatom javnih službi ugovori materijalna prava povoljnije od ugovorenih za državne službe, jednako će se primjenjivati i na državne službenike i namještenike.

Obzirom da se predloženi kolektivni ugovor sklapa na određeno vrijeme od četiri godine, ugovorena je i mogućnost njegovog otkazivanja iz razloga promijenjenih okolnosti, zbog kojih se temeljem općeg propisa obveznog prava može zahtijevati izmjena i raskid ugovora (*rebus sic stantibus*). Uz navedeni otkazni razlog, a zbog planiranog donošenja novog zakona kojim će se urediti plaće državnih službenika i namještenika, ugovorne strane su prihvatile obvezu usklađivanja ovog kolektivnog ugovora s novim zakonom, a ukoliko se izmjene ne dogovore i ne potpišu u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu toga zakona, Vlada i iz toga razloga može otkazati kolektivni ugovor. Uvažavajući moguće buduće promjene gospodarskih kretanja i poštujući načela socijalnog dijaloga, Nacrtom kolektivnog ugovora je predviđeno da će ugovorne strane za svaku slijedeću kalendarsku godinu pregovarati o nekoliko materijalnih prava odnosno o visini osnovice, regresa, dara za djecu povodom Svetog Nikole i godišnje nagrade za božićne blagdane do donošenja smjernica ekonomske i fiskalne politike za naredno razdoblje te ista ugovarati dodatkom kolektivnom ugovoru.

Sva tri reprezentativna sindikata, Sindikat policije Hrvatske, Nezavisni sindikat djelatnika Ministarstva unutarnjih poslova i Sindikat državnih i lokalnih službenika i namještenika Republike Hrvatske, prihvaćaju tekst kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike, što su potvrdili parafirajući tekst Nacrta.

Stoga, u cilju osiguranja ostvarivanja i očuvanja prava zaposlenih u državnim službama, Pregovarački odbor za pregovore o sklapanju kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike, predlaže Vladi Republike Hrvatske da prihvati Nacrt kolektivnog ugovora za službenike i namještenike u javnim službama u predloženom sadržaju.

Zaključkom se ujedno predlaže ovlastiti ministra rada i mirovinskoga sustava mr. sc. Marka Pavića za potpisivanje kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike te se predlaže zadužiti Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava da o ovom Zaključku izvijesti Pregovarački odbor sindikata, kako bi se moglo pristupiti potpisivanju kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike.